



# DANMARK – BURKINA FASO

## LANDEPOLITIKPAPIR

### 2013-2018

# INDHOLD

SAMMENFATNING	3
INDLEDNING	5
DEL 1: DE VÆSENTLIGSTE UDFORDRINGER, MULIGHEDER OG RISICI I BURKINA FASO	6
DEL 2: LANDEPOLITIKKEN	10
DEL 3: STRATEGISKE INDSATSOMRÅDER	12
DEL 4: SYNERGI MELLEM FORANSTALTNINGER (EKSEMPLER)	17
BILAG 1: ØKONOMISKE NØGLETAL	18
BILAG 2: DANMARKS UDVIKLINGSAKTIVITETER I BURKINA FASO	19
BILAG 3: BURKINA FASOS STRATEGI FOR VÆKST OG BÆREDYGTIG UDVIKLING	20
BILAG 4: FREMSKRIDT FOR 2015-MÅLENE I BURKINA FASO	21

# SAMMENFATNING

På trods af den globale, internationale økonomiske recession og en række vedvarende konflikter i nabolandene har Burkina Faso opnået en økonomisk vækst på næsten 6 pct. i løbet af de seneste 10 år. Landet står samtidig stadig over for en række vigtige udfordringer. Ti år med kraftig økonomisk vækst og fine evalueringer fra IMF og Verdensbanken har endnu ikke ført til en bredt forankret reduktion af fattigdommen – selvom der dog er sket væsentlige fremskridt, specielt inden for de sociale sektorer i form af øget adgang til grundlæggende skolegang og drikkevand i byerne. Burkina Faso har påfaldende få hiv-smittede – under 1,2 pct. Til gengæld står landet over for en langt sværere udfordring i form af den høje befolkningstilvækst på 3,1 pct.

Fremskridt i Burkina Faso hænger tæt sammen med udviklingen i hele det vestafrikanske område. Specielt Sahal-området slås med mange parallelle udfordringer i form af ekstrem fattigdom, klimaændringers påvirkning, herunder lange tørkeperioder eller perioder med kraftigt uvejr og regn, kronisk fødevareusikkerhed og hyppige fødevarekriser på grund af fejlslagen høst, uløste interne spændinger, risiko for islamisk radikaliserings, ulovlig handel med våben og narkotika samt terrorrelaterede sikkerheds-trusler og senest også effekten af krisen i Libyen og Mali. Det er ikke mange steder i verden, at sikkerhed og udvikling i så udtalt grad går hånd i hånd.

Danmark – Burkina Faso landepolitikken tager afsæt i den dynamiske, lokale kontekst i Burkina Faso og anvender en række

indbyrdes forbundne redskaber, nemlig: politikdialog, diplomati, udviklingssamarbejde og handels- og erhvervsinstrumenter. Danmarks partnerskab med Burkina Faso har tre overordnede målsætninger:

1. At bidrage til en **reduktion af fattigdommen**.
2. At bidrage til stærkere, **rettighedsbaserede og inklusive rammer for god regeringsførelse**.
3. At bidrage til **økonomisk vækst og beskæftigelse**, specielt for unge og kvinder.

De overordnede målsætninger vil blive opfyldt i tæt samarbejde med regeringen i Burkina Faso, civilsamfundsgrupper og andre udviklingspartnere via arbejde for håndgribelige resultater inden for de følgende fire strategiske indsatsområder:

- a. Demokrati, menneskerettigheder og god regeringsførelse.
- b. Stabilitet og sikkerhed.
- c. Beskæftigelse og grøn vækst drevet af landbrugssektoren.
- d. Ligestilling mellem kønnene.



# INDLEDNING

”I en international situation med en overvældende økonomisk recession og en national tilstand af en gradvis afslutning på en krise er forventningerne høje. Uret tikker. Det er nu, der skal handles”.

**Luc Adolphe Tiao,  
premierminister i Burkina Faso, den 20. oktober 2011**

Stigende sociale krav og et krav om konsolidering og yderligere forankring af demokratiet kom til udtryk under urolighederne. Nødvendigheden af og det presserende behov for at der lyttes til og arbejdes for at opfylde befolkningens krav, vil være drivkraften for forandringer i de kommende år.

Samarbejdet mellem Burkina Faso og Danmark blev indledt tilbage i 1973 med særlig fokus på energi, vand og god regeringsførelse. De to årtier lange og frugtbare samarbejde blev senere formaliseret i 1993, hvor Burkina Faso blev et dansk partnerland. Partnerskabet har været opmuntrende, og baseret på de tre principper for dansk engagement i partnerlande:

- i. Udviklingsbehov.
- ii. Relevans.
- iii. Effekt og resultater – er, trods de fremskridt der er sket, ligeså gyldige i dag, som de var i 1993.

Millioner af mennesker i Burkina Faso har takket være det danske udviklingssamarbejde fået adgang til energi, vand, sanitet, uddannelse og infrastruktur, samt adgang til en øget landbrugsproduktion. Offentlige institutioner og civilsamfundsorganisationer er blevet styrket – på alle ovennævnte områder samt inden for forebyggelse og behandling af hiv/aids, menneskerettigheder, decentralisering og ligestilling mellem kønnene.

Danmark er en blandt mange udviklingspartnere, som samarbejder med Burkina Faso, herunder Verdensbanken, Den Afrikanske Udviklingsbank, Kommissionen og en række bilaterale udviklingspartnere, bl.a. USA, flere europæiske lande, Canada, Japan og Taiwan. Danmark har været foregangsland blandt udviklingspartnere, når det drejer sig om at etablere mere effektive støttemodaliteter, herunder generel budgetstøtte, sektorbudgetstøtte og fælles finansiering (basket funding). Landepolitikken er inddelt i fire hovedafsnit:

**Del et** indeholder en analyse af de udfordringer, muligheder og risici, der venter Burkina Faso i de næste fire til fem år.

**Del to** tegner et oprids af landepolitikken – herunder dens overordnede målsætninger, instrumenter, strategiske indsatsområder og partnerskabsprincipper.

**Del tre** definerer de specifikke målsætninger, resultater og indikatorer, hvor Danmark vil bidrage i tæt samarbejde med sine partnere i Burkina Faso.

**Del fire** indeholder eksempler på samspil mellem forskellige instrumenter, der hjælper udviklingen på vej. Endelig giver en række bilag et overblik over:

- a. Økonomiske nøgletal.
- b. En beskrivelse af igangværende programmer.
- c. En overordnet præsentation af strategien for vækst og bæredygtig udvikling i Burkina Faso, SCADD (2011–2015).
- d. De fremskridt, der er sket i Burkina Faso mod opfyldelse af 2015-målene.

# DEL 1

## DE VÆSENTLIGSTE UDFORDRINGER, MULIGHEDER OG RISICI I BURKINA FASO

På trods af at væksten i de seneste 10 år har ligget på gennemsnitligt 6 pct., vurderes det, at **44 pct.** (af en befolkning på 16 millioner) lever under fattigdomsgrænsen. Fattigdommen i Burkina Faso er særligt dominerende i landområderne, hvor hele 51 pct. er fattige sammenlignet med 20 pct. i byområderne. Specielt områderne i den nordlige og østlige del af landet kæmper med en fattigdom på hhv. 68 pct. og 62 pct. Der er sket en reduktion på 2,5 pct. af fattigdommen i perioden 2003–2010, men fattigdommen er stadig udtalt, fordi den som udgangspunkt var så høj, og på grund af en befolkningstilvækst på 3,1 pct. I 2012 rangerede Burkina Faso som nummer 183 ud af 187 lande i FN's indeks for menneskelig udvikling.

Trods relativt sunde makroøkonomiske politikker i Burkina Faso er **økonomien fortsat skrøbelig** på grund af landets snævre eksportgrundlag (primært bomuld og guld) og økonomiens sårbarhed over for udefrakommende påvirkninger, herunder klimaforandringer, handel og anden regional og global udvikling. Landets geografiske beliggenhed medfører, at prisen for energi er høj, hvilket udgør en væsentlig flaskehals for udviklingen. Burkina Faso har gjort vigtige fremskridt inden for forbedring af erhvervmiljøet, herunder forbedringer inden for virksomhedsregistrering, styrkelse af lovgivningen på ejendomsretsområdet samt etablering af handelsretter. På trods af de fremskridt, der er sket, ligger Burkina Faso dog stadig kun nr. 151 ud af 183 lande i Verdensbankens Doing Business-indeks (2011).

**Reformer i den offentlige sektor gennemføres løbende**, og der er fremskridt at spore på en række områder. **Generel budgetstøtte** har vist sig at være et effektivt redskab til at nå resultater og reformer, særligt inden for den offentlige, økonomiske forvaltning. Generel budgetstøtte koordineres i henhold til en fælles aftale mellem regeringen og de udviklingspartnere, der yder generel budgetstøtte. Regeringen godkendte i september 2012 en politik, der skal sikre et **socialt sikkerhedsnet**, og Verdensbanken har givet tilsagn om at støtte implementeringen. Der skete en mindre forværring af Burkina Fasos placering i Transparency Internationals **korruptionsindeks** fra 2010 til 2011. Burkina Faso er nu placeret som det 14. mindst korrupte af de i alt 47 lande i Afrika syd for Sahara. Andre målinger som f.eks. Verdensbankens CPIA er en smule mere optimistiske. Korruption er dog i Burkina Faso tæt forbundet med behovet for en fundamental styrkelse af retssektoeren, hvor der synes at eksistere strafrihed for visse grupper. Der er behov for at forbedre adgangen til retssystemet, specielt for kvinder, for at sikre en upartisk domstol samt for at fremskynde behandlingen af retssager, herunder sager om korruption.

**I henhold til artikel 37** i Burkina Fasos forfatning skal næste præsidentvalg afholdes i 2015. En styrkelse af de demokratiske institutioner i årene frem mod 2015 er således afgørende for landets **demokratiske udvikling**. Et af de væsentligste problemer for demokratiet er borgernes tillid til valgprocessen og deres deraf følgende motivation for at stemme.

Der er stadig en række udfordringer inden for god regeringsførelse, specielt når det gælder en bedre balance mellem den udøvende, lovgivende og dømmende magt. Eksterne aktører udnytter og giver yderligere næring til eksisterende spændinger og latente konflikter mellem etniske og økonomiske grupper. Fattigdom, konkurrence om knappe naturressourcer, indkomstforskelle, ringe adgang til serviceydelser samt en udtalt følelse af diskrimination og ulige adgang til ressourcer danner let grobund for konflikter og ustabilitet. Hvis man tager fat om disse problemer og understøtter lokale konfliktløsningsmekanismer, kan man gøre samfundene mindre modtagelige over for radikale påvirkninger. **Frygten for, at AQIM** (Al-Qaida i det Islamiske Maghreb) skal trænge ind i Burkina Faso fra Mali og Niger, hvor AQIM allerede opererer, er en potentiel kilde til ustabilitet og usikkerhed for Burkina Faso. Der foregår udtalt illegal handel med våben og narkotika i området. Denne handel styres af transnationale kriminelle netværk og terrornetværk. Som følge af konflikten i Libyen i 2011, herunder plyndring af våbenlagre, er der en risiko for, at ikke alene mindre men også tunge våben og specialvåben er faldet i hænderne på terrororganisationer som AQIM og forskellige oprørsgrupper, hvilket allerede har ført til yderligere destabilisering i Sahel-området.

Burkina Faso ligger i hjertet af Vestafrika lige op til Saharas ørken og er et land med **begrænset adgang til naturressourcer** generelt og vandressourcer i særdeleshed.

**Landbruget**, som er afhængigt af frugtbar jord og adgang til **vand**, spiller en hovedrolle i dagligdagen for mere end 80 pct. af befolkningen. De til rådighed værende data understøtter ikke formodningen om, at klimaforandringer skulle have ført til øget vandknaphed, men større udsving i klimaforholdene i form af oversvømmelser og tørke er en realitet, ligesom vandknaphed på grund af den høje befolkningstilvækst også er det. Virkningsfulde og innovative strategier til opnåelse af ikke blot vækst, men **grøn og bæredygtig vækst**, er derfor helt centrale udfordringer for Burkina Faso.

**Ligestilling mellem kønnene** generelt – og vold mod kvinder og børn i særdeleshed – er et stort problem i Burkina Faso. Derfor står ligestilling mellem kønnene højt på dagsordenen i den nationale strategi for vækst og bæredygtig udvikling (SCADD, 2011–2015). Den manglende ligestilling mellem kvinder og mænd viser sig i form af ulige rettigheder, pligter (f.eks. skal piger hjælpe mere til i hjemmet end drenge), muligheder og privilegier. Kvinders adgang til seksuel og reproduktiv sundhed, specielt prævention, er begrænset, dels fordi infrastrukturen inden for sundhed er dårlig, dels fordi familien er imod det samt på grund af omkostningerne. Det fører til høj dødelighed blandt gravide og fødende kvinder, illegale aborter og høje fødselstal. Omskæring af piger, vold, tidlige ægteskaber og tvangsægteskaber, voldtægt og sexchikane er nogle af de mest alvorlige krænkelse af pigers og kvinders grundlæggende rettigheder. Burkina Fasos

nationale ligestillingspolitik, som blev vedtaget i 2009, har til formål at skabe ligestilling mellem kønnene på alle samfundsniveauer.

Selv om udviklingen i Burkina Faso overordnet set er positiv vil det være uklogt at ignorere en række risikoelementer af økonomisk, social, politisk og miljømæssig karakter, som under uheldige omstændigheder vil kunne bringe den fortsatte demokratisering, vækst og udvikling i fare og vanskeliggøre Danmarks samarbejde med landet. Af disse risici er det særligt vigtigt at lægge mærke til følgende: Store indtægtsforskelle i landområder og byområder, udbredt ungdomsarbejdsløshed, en ikke-bæredygtig forvaltning af vandressourcer, fortsat fødevarerensikkerhed, store udsving i priserne på energi og landbrugsprodukter samt en yderligere forværring af krisen i Mali eller en fejlslagen konfliktløsning i Sahel-området som helhed. **Regeringens risikostyring**, der følges af Danmark, vil skulle forholde sig til bl.a. følgende elementer:

- i. Reduktion af fattigdom via sikring af inklusiv vækst og fortsat fokus på opfyldelse af 2015-målene.
- ii. Konsolidering af forvaltningen af den offentlige sektor med et klart fokus på en styrkelse af principperne for menneskerettigheder, god demokratisk, politisk og økonomisk forvaltning samt fortsat bekæmpelse af korruption og svindel.

iii. Diversificering af vækstfremmende initiativer samt øget og stabil landbrugsproduktion af fødevarer.

iv. Udvikling af virkningsfulde og grønne strategier til bæredygtig forvaltning af jord- og vandressourcer.

v. Initiativer rettet mod de unges problemer (herunder arbejdsløshed) og manglende ligestilling mellem kønnene samt.

vi. Engagement i en tostrengt strategi, der skal skabe både udvikling og stabilitet i Vestafrika.

Selvom Burkina Fasos aktuelle situation er forbundet med store risici, indebærer landets situation store muligheder for, at Danmark kan støtte landet på en række områder, som er af afgørende betydning for den fremtidige udvikling i Burkina Faso og Sahel-området, og hvor drivkraften for forandringer er til stede.

## VIGTIGE ERFARINGER, DER DANNER GRUNDLAG FOR POLITIKPAPIRET

### Fattigdomsreduktion, økonomisk vækst og arbejdsløshed

**Fattigdom.** En solid økonomisk vækst er blevet udvandet af høj befolkningstilvækst, og 46 pct. klassificeres stadig som fattige. Der er tre primære kilder til fattigdom. Store dele af befolkningen er meget sårbare over for miljømæssige (tørke) eller politiske (f.eks. konflikter i nabolande) chok. For det andet er arbejdsløsheden høj, og det er svært at komme ind på arbejdsmarkedet. Endelig er der en række kronisk fattige husholdninger, primært med kvindeligt familieoverhoved, som ikke har adgang til ressourcer eller beskæftigelse.

**Landbrug og fødevarer sikkerhed.** For et opnå en radikal ændring og rationalisering af landbrugssektoren, som stadig er karakteriseret af små landbrug med lavt udbytte, hvis formål blot er at dække den enkelte families behov (landbrugsproduktionen dækker kun 50–60 pct. af fødevarebehovet for de enkelte husholdninger), peger erfaringerne på et paradigmeskift i de kommende år, hvor der sættes øget fokus på landbrugets produktivitet, involvering af den private sektor samt udvikling af vækstlag.

**Vand og bæredygtig (grøn) udvikling.** Burkina Faso vil formentlig kunne opfylde 2015-målet om adgang til rent drikkevand for

89 pct. af befolkningen i byområderne. Men der er behov for hjælp til at opfylde dette 2015-mål i landområderne (76 pct.). En vigtig erfaring er, at grøn og bæredygtig forvaltning af vandressourcerne skal styrkes, hvis man ønsker at øge landbrugsproduktionen. Endvidere har Burkina Faso efter en årrække med særlig fokus på en styrkelse af de lovgivningsmæssige rammer og kapacitetsudvikling inden for bæredygtig vandressourceforvaltning beredt vejen for direkte foranstaltninger i forhold til landets fem flodoplande. Innovative tilgange til sanitet mangler stadig at blive omsat i praksis.

**Ligestilling mellem kønnene.** Der er opnået vigtige resultater i form af en stigning i antallet af piger, som har adgang til grundlæggende skolegang, samt kvinders rolle i de økonomiske sektorer. Erfaringerne viser især et stort behov for yderligere forbedringer, når det gælder involvering af både kvinder og mænd i kampen for at nedbryde barriererne for ligestilling mellem kønnene, herunder: En høj forekomst af analfabetisme blandt kvinder, vold mod kvinder, mænds manglende vilje til at lade deres hustruer deltage i ikke-husholdningsrelaterede aktiviteter, omskæring af piger, tidlige ægteskaber og tvangsægteskaber, begrænset adgang til seksuel og reproduktiv sundhed, feminisering af hiv/aids osv.



## Rettighedsbaserede og inklusive rammer for god regeringsførelse

**Rammer for generel budgetstøtte.** Burkina Faso har høstet nogle vigtige erfaringer inden for reformer i forvaltningen af den offentlige sektor, hvilket har gjort, at landet kvalificerer sig til generel budgetstøtte fra flere forskellige multilaterale og bilaterale donorer. Siden 2001 har Burkina Faso været blandt de lande i Afrika, der klarer sig bedst, når det gælder forvaltningen af landets offentlige forbrug. Erfaringerne viser, at opmærksomheden fremadrettet bør rettes mod: Fortsat bekæmpelse af korruption og svindel, gennemsigtighed i forbindelse med geninvestering af indtægterne fra den kraftigt ekspanderende minedrift og et fald i den årlige demografiske vækst på 3,1 pct., der vil kunne styrke den økonomiske vækst og gøre det lettere at forvalte det offentlige forbrug. Den generelle budgetstøtte udgør en god ramme for en løbende dialog med regeringen om styringen af de offentlige finanser og de aftalte udviklingsmål.

**Social uro i 2011.** Den vigtigste lektie, der kan udledes af den sociale uro i 2011 er et klart og stærkt pres for at fastholde og styrke inklusive rammer for god regeringsførelse. Selv om der er oprettet et Rådgivende Forum for Politiske Reforme (CCRP) i et ambitiøst, og indtil videre vellykket, forsøg på at genskabe social fred, er medlemmerne af oppositionen og civilsamfunds-

grupper stadig skeptiske og presser på for at få gennemført yderligere politiske, retslige og demokratiske reformer. Siden 2010 har medlemmer af oppositionen og civilsamfundsgrupper forsøgt, og er også lykkedes med, at undgå en foreslået ændring af forfatningens artikel 37 – en artikel som betyder, at en siddende præsident i øjeblikket kun kan genvælges én gang.

**Konflikter, sikkerhed og regional udvikling.** Fremskridt i Burkina Faso er tæt forbundet med udviklingen i hele Vestafrika. Burkina Faso har i de seneste ti år spillet en aktiv rolle i den Afrikanske Union og i den regionale organisation ECOWAS med sin støtte til stabilitet og fredelige løsninger på regionale konflikter. Erfaringer, ikke blot fra Burkina Faso – men også på internationalt plan, understreger, at en generel opfyldelse af målsætningerne i den nationale strategi for vækst og bæredygtig udvikling (SCADD) er afhængig af fred og stabilitet i Burkina Faso – og i nabolandene.

## DEL 2 LANDEPOLITIKKEN

Landepolitikken for 2013–2018 er et modsvar til Burkina Fasos udfordringer, muligheder og risici. Danmarks partnerskab med Burkina Faso har **tre overordnede målsætninger**:

- At bidrage til **fattigdomsreduktion** med fokus på inklusiv vækst, bæredygtig udvikling og ligestilling mellem kønnene, med særlig opmærksomhed på sårbare grupper.
- At bidrage til etableringen af stærkere **rettighedsbaserede og inklusive rammer for god regeringsførelse** med særlig opmærksomhed på menneskerettigheder – specielt kvinders rettigheder, ansvar i henhold til loven, samt bred folkelig deltagelse.
- At bidrage til **økonomisk vækst og beskæftigelse** med særlig opmærksomhed på beskæftigelse for unge og kvinder, grøn vækst og bedre forvaltning af jord- og vandressourcer samt en styrkelse af små og mellemstore virksomheder inden for forarbejdning af landbrugsprodukter.

Målsætningerne er indbyrdes forbundne, idet inklusive rammer for god regeringsførelse er af afgørende betydning for fattigdomsreduktion, økonomisk vækst og bedre sikkerhed. På samme måde er økonomiske fremskridt en grundlæggende forudsætning for udryddelse af fattigdom og konsolidering af social, økonomisk og politisk stabilitet.

Med henblik på at opfylde disse målsætninger vil partnerskabet fokusere på **fire strategiske indsatsområder**, som svarer til

de behov og udfordringer, der er beskrevet i: “Strategien for vækst og bæredygtig udvikling i Burkina Faso”, SCADD 2011–2015, og i afsnit 1 ovenfor.

Danmark har en række indbyrdes forbundne **redskaber** til rådighed, specielt politikdialog, diplomati, udviklingssamarbejde og handels- og erhvervsinstrumenter. Alle disse redskaber er vigtige, og forbindelsen mellem målsætninger, redskaber og strategiske indsatsområder er illustreret på næste side.

### DE FIRE STRATEGISKE INDSATSOMRÅDER ER:

- **Demokratisering, menneskerettigheder og god regeringsførelse** – fordi konsoliderede demokratiske institutioner, menneskerettigheder, offentlig økonomisk forvaltning, en gennemsigtig og resultatorienteret budgetproces og bekæmpelse af korruption bidrager til inklusiv vækst, social sikkerhed, øget stabilitet og anti-radikalisering i Vestafrika.
- **Stabilitet og sikkerhed** – fordi Burkina Faso ligger i et område, der er præget af ustabilitet, hvor eksterne konflikter kan brede sig og forværre landets egne sociale og politiske spændinger, og fordi et fredeligt og stabilt Burkina Faso er af altafgørende betydning for at sikre fred og stabilitet i hele området.
- **Beskæftigelse og grøn vækst drevet af landbrugssektoren** – fordi 80 pct. af befolkningen er afhængig af landbruget som levevej, fordi Burkina Faso er et land med begrænsede ressourcer, som er afhængigt af en bæredygtig forvaltning af energi-, jord- og vandressourcer, fordi landbrug og grøn vækst har potentiale til at skabe øget produktivitet, diversificering og fattigdomsreduktion, herunder for de fattigste, de unge og for kvinder.
- **Ligestilling mellem kønnene** – fordi kvinder skal have samme rettigheder som mænd, for at det enorme udviklingspotentiale kan realiseres – ikke blot til gavn for kvinderne i Burkina Faso, men også til gavn for landets økonomiske udvikling.

## FORMÅL, REDSKABER OG STRATEGISKE INDSATSOMRÅDER FOR DET DANSKE ENGAGEMENT I BURKINA FASO

### Formål

Fattigdomsreduktion  
Rettighedsbaserede og inklusive rammer for god regeringsførelse  
Økonomisk vækst og beskæftigelse for især unge og kvinder

### Redskaber

Politikdialog og diplomati

Udviklings-samarbejde

Handels- og erhvervs-instrumenter

### Strategiske indsatsområder

Demokrati, menneskerettigheder og god regeringsførelse  
Stabilitet og sikkerhed  
Beskæftigelse og grøn vækst drevet af landbrugssektoren  
Ligestilling mellem kønnene

## DANMARKS SAMARBEJDE MED BURKINA FASO SKER I OVERENSSTEMMELSE MED DE FØLGENDE FIRE PRINCIPPER

**1. Partnerskab.** Baseret på et stærkt partnerskab med regeringen i Burkina Faso, den private sektor, civilsamsfundsorganisationer og andre udviklingspartnere (bilaterale og multilaterale) arbejder Danmark for at opfylde de behov og løse de udfordringer, der er skitseret i Burkina Fasos strategi for fattigdomsreduktion – strategien for vækst og bæredygtig udvikling (SCADD, 2011–2015).

**2. Rettighedsbaseret tilgang.** Danmark tilstræber at bidrage til at sætte borgerne og civil-samfundet i stand til at kræve deres legitime rettigheder, give udtryk for deres utilfredshed og få indflydelse på beslutningsprocesserne på alle samfundsområder.

**3. Effektivitet.** På linje med Paris-erklæringen, Accra-handlingsplanen og Busan-erklæringen vil Danmark fortsat

bidrage til at fremme mere afstemte støtteredskaber, såsom generel budget-støtte, sektorbudgetstøtte, fælles bistandsstrategier, fælles programmering, fælles finansiering (basket funding) osv.

**4. Regionale og globale fremtids-udsigter.** Udenrigsanliggender og sikkerhedsforanstaltninger implementeres først og fremmest indenfor rammerne af EU's Fælles Udenrigstjeneste. Danmark vil via en politisk dialog søge at styrke de fælles værdier for Danmark, EU og Burkina Faso. Danmark lægger vægt på, at samarbejdet om nationale, regionale og globale forhold er komplementære indsatsområder, og at foranstaltninger, der skal fremme Burkina Fasos udvikling, ikke kan betragtes fra et regionalt eller globalt synspunkt alene.

## DEL 3

# STRATEGISKE INDSATSOMRÅDER

### 3.1 DEMOKRATI, MENNESKERETTIGHEDER OG GOD REGERINGSFØRELSE

Danmark vil fremme opbygningen af robuste, offentlige institutioner og støtte til civilsamfundsorganisationer for på den måde at fremme demokrati, menneskerettigheder og opbygningen af en retsstat som vigtige elementer i sikringen af stabilitet og god regeringsførelse. Det danske bidrag til fremme af menneskerettighederne indtager en fremtrædende plads i drøftelser med partnerinstitutioner. Udover støtte til en styrkelse af statens

kapacitet inden for fremme og beskyttelse af menneskerettighederne vil støtten til adgang til et retfærdigt og effektivt retssystem også blive styrket. Danmark vil bidrage til at give civilsamfundet "en stemme" og fremme ansvarlighed via støtte til civilsamfundsorganisationer, der arbejder med forskellige former for fortalervirksomhed, herunder fremme af gennemsigtighed i den offentlige økonomiske forvaltning, sociale sikkerhedsnet og bekæmpelse af korrupsion. Decentralisering vil blive støttet via reformer i samarbejdssektorerne, herunder vand, land-

brug, uddannelse og god regeringsførelse samt levering af primære serviceydelser.

Ved hjælp af en væsentlig budgetstøtte stiller Danmark midler til rådighed for regeringen, så den kan implementere sin egen udviklingsstrategi og sammen med støtten til god regeringsførelse og en styrkelse af civilsamfundet, øges landets kapacitet til at implementere denne strategi på en åben og effektiv måde.

#### DANMARK ARBEJDER MED INDDRAGELSE AF RELEVANTE POLITIKKER, REDSKABER OG PARTNERSKABER FOR AT BIDRAGE TIL FØLGENDE RESULTATER:

- Rettighedsbaseret tilgang og sociale sikkerhedsnet fremmes og anerkendes som et element i politiske reformer.
- Kendskab til, respekt for og beskyttelse af menneskerettigheder, demokratiske institutioner og retsinstitutioner i Burkina Faso understøttes.
- Civilsamfundet styrkes og bliver bedre i stand til at spille en aktiv rolle i konsolideringen af demokratiet og kampen mod korrupsion i Burkina Faso.
- Den løbende decentraliseringsproces styrkes både på efterspørgsels- og udbudssiden, og decentralisering og inklusiv deltagelse både forankres og udvides.

Indikatorer: Beskyttelse og fremme af menneskerettigheder, demokratiske processer og decentralisering styrkes via den danske støtte til både statslige institutioner og civilsamfundsorganisationer. Der oprettes en rådgivningsfunktion for civilsamfundsorganisationer med mandat til at fremme netværksdannelse, finansiering og uddannelse af civilsamfundsorganisationer.

### 3.2 STABILITET OG SIKKERHED

Danmark vil bistå med opbygningen af det nødvendige vidensgrundlag, f.eks. i form af undersøgelser, for en vellykket implementering af EU's Sahelstrategi for sikkerhed og udvikling. Dette omfatter fremme af, at aktiviteter, der udføres i Burkina Faso under EU's Sahelstrategi, har afrikansk ejerskab og, for det meste, ledes af afrikanere. Danmark vil arbejde for dette i EU og via sine kontakter med både nationale regeringer og regionale organisationer såsom ECOWAS.

Samtidig med EU's Sahelstrategi vil Danmark implementere sit bilaterale Sahelinitiativ samt yderligere styrke sit engagement i området inden for konfliktløsning, reform af sikkerheds-sektoren samt forebyggelse af ekstremisme og radikaliserings.

Endvidere vil Danmark hjælpe med at reducere sociale spændinger via sin støtte til økonomisk udvikling og levering af vigtige sociale serviceydelser i skrøbelige og potentielt usikre områder.

#### DANMARK ARBEJDER MED INDDRAGELSE AF RELEVANTE POLITIKKER, REDSKABER OG PARTNERSKABER FOR AT BIDRAGE TIL FØLGENDE RESULTATER:

- En afrikansk-ledet proces, der med succes arbejder for at opfylde målsætningerne i EU's Sahelstrategi om sikkerhed og udvikling, dvs. bekæmpelse af radikaliserings og rekruttering til kriminelle netværk og terrornetværk i Burkina Faso.
- Implementering af det danske Sahelinitiativ i samarbejde med landene i området og regionale organisationer.
- Øget stabilitet og sikkerhed i Burkina Faso via reformer i sikkerhedssektoren og forebyggelse af ekstremisme og radikaliserings.

Indikatorer: En opfølgning på anbefalingerne i en danskstøttet undersøgelse

af menneskerettigheder og sikkerhed i Sahel-området i Burkina Faso med:

- a. Oplysninger om trusler mod sikkerheden og effekten af fremme og beskyttelse af menneskerettigheder i disse områder.
- b. Anbefalinger vedrørende situationen indenfor fred og stabilitet, sikkerhed og udvikling. Koalition af sikkerhedseksperter og uddannelse af politi fortsætter. Støtte til minimum fem civilsamfundsorganisationer med henblik på at øge opmærksomheden omkring sikkerhed, konfliktløsningsmekanismer og bredere forvaltnings- og udviklingsforhold med henblik på at sikre stabilitet.

### 3.3 BESKÆFTIGELSE OG GRØN VÆKST DREVET AF LANDBRUGSSEKTOREN

Danmark vil styrke beskæftigelse og vækst drevet af landbrugssektoren ved at forstærke vækstpotentialet på strategiske niveauer i denne sektor. Danmark vil med sin værdikædetilgang styrke inklusiv vækst og beskæftigelse ved at hjælpe med at fremme en værditilførende og jobskabende vækst i den private sektor samt fremme samarbejde og partnerskab mellem virksomheder i Danmark og Burkina Faso.

Inden for den Nationale Plan for Udvikling af Landdistrikterne i Burkina Faso og inden for fem udvalgte værdikæder (majs, vignabønner, kød/husdyr, sheanødder og gummi arabicum) vil Danmark bidrage til:

i. En styrkelse af aktører i den private sektor – herunder konsolidering af et miljø, der er befordrende for vækst i den private sektor, støtte til rådgivning for den private sektor, teknisk bistand, kredit og støtte til en bedre organisation af dem, der producerer, og dem, der forarbejder, således at de får mere indflydelse på deres leve- og arbejdsforhold.

ii. Strategiske investeringer i infrastruktur og rammebetingelser i den offentlige sektor – herunder investeringer i et miljø, der er befordrende for samhandel, og støtte til den Nationale Plan for Udvikling af Landdistrikterne på politisk niveau. Der anvendes bl.a. følgende kriterier ved udvælgelsen af værdikæder: Fødevarer sikkerhed, fattigdomsreduktion i nogle af de skrøbeligste områder, når det gælder fattigdom og sikkerhed, øgede beskæftigelsesmuligheder for kvinder, unge og fattige småbønder samt øgede muligheder for implementering af grønne vækstteknologier.

Danmark vil stimulere inklusiv grøn vækst ved at fremme en generel hensyntagen til miljø- og klimaforandringer. Bistanden vil omfatte fokus på de makroøkonomiske fordele ved grøn vækst, direkte investeringer i systemer, der kan måle (også rent økonomisk) indvirkningen på miljøet samt støtte til økonomiske incitamenter, der skal fremme grøn vækst og bekæmpe skadelige aktiviteter. Danmark vil inden for støtten til vand- og sanitetssektoren finansiere integreret forvaltning af vandressourcer. Et vigtigt element kommer til at bestå i at fremme udvikling og udnyttelse af nye og eksisterende vandbespa-

rende teknologier for mere effektivt at sikre vandressourcer til både drikkevand og vand til brug i produktion. Integreret vandresourceforvaltning vil også give de nødvendige redskaber til at sikre en effektiv forvaltning af vandressourcer i lyset af de større variationer i regnmængden og en forurening fra minedriften, som er under hastig forværring.

Danmark vil styrke synergieffekterne mellem udviklingssamarbejde og erhvervsinvesteringer i Burkina Faso. De kommercielle relationer mellem Danmark og Burkina Faso har frem til nu været relativt begrænsede, men uddannelse og teknologioverførsel med henblik på grøn vækst i Burkina Faso inden for områder som vedvarende energi, vandresourceforvaltning, husdyrforvaltning, tilpasning til klimaforandringer, landbrug og agroindustrier er potentielle, kommende markeder, som Danmark har gode muligheder for at komme ind på.

## DANMARK ARBEJDER MED INDDRAGELSE AF RELEVANTE POLITIKKER, REDSKABER OG PARTNERSKABER FOR AT BIDRAGE TIL FØLGENDE RESULTATER:

- Stimulering af bæredygtig vækst og beskæftigelse i landbrugssektoren gennem styrkelse af fem primære værdikæder inden for landbruget – herunder særlig fokus på, at der i de nordlige områder skabes udviklingsmuligheder, og at forsvaret mod infiltrering fra AQIM dermed understøttes. De identificerede værdikæder omfatter: majs, vignabønner, kød/husdyr, sheanødder og gummi arabikum.
- Etablering af et mere befordrende miljø for iværksættere på landet, særligt i det ”vækstlag”, der består af små og mellemstore virksomheder i den private sektor.
- Etablering af infrastruktur i den offentlige sektor og markedsadgang for afgrøder fra fattige småbønder og kvindelige bønder i særdeleshed.
- Et stærkt element af grøn vækst i implementeringen af den nationale strategi for vækst og bæredygtig udvikling (SCADD) på alle niveauer, dvs. fra makroøkonomisk politikdialog til elementer af grøn vækst i uddannelsesprogrammer.
- Forbedret integreret forvaltning af vandressourcer i de fem flodoplande i Burkina Faso og introduktion af innovative, vandbesparende teknologier.
- Øget anvendelse af grønne tilgange og teknologier i indsatsområderne for den danske støtte, særligt landbrug og vand.
- Etablering af et netværk mellem virksomheder i Danmark og Burkina Faso, som har specialiseret sig i grønne teknologier.

Indikatorer: Fem vigtige værdikæder støttes via private investeringer i produktion, via forarbejdning og erhvervmæssig udnyttelse af landbrugsprodukter, offentlige investeringer i relevant infrastruktur og rammer, der er befordrende for erhverv. Ca. 10.000 virksomheder vil få gavn af rådgivningstilbud. Der vil blive finansieret mindst 200 fællesfaciliteter som markedspladser, vaccinationscentre, pastorale zoner, korridorer for nomadernes kvæg, kunstvandingssystemer, vandingsanlæg til husdyr, adgangsveje i landområder osv.

Vand- og energibesparende teknologier finansieres under de danskstøttede vand- og landbrugssektorprogrammer. Implementering af betalingssystemer for udvinding af råvand; betalingen opkræves regelmæssigt hos større brugergrupper dvs. landbrug og minedrift. Fortsat udvidelse af vandforsynings- og sanitetsfaciliteter via lokale myndigheder i henhold til Burkina Fasos nationale strategier.

### 3.4 LIGESTILLING MELLEM KØNNENE

Danmark vil støtte ligestilling mellem kønnene – herunder med opmærksomhed på kvinders og mænds rolle, gennem:

- a. Fremme af ligestilling mellem kønnene på alle regeringsniveauer og i forbindelse med alle civilsamfundsindsatser med særlig fokus på vold mod kvinder.
- b. Støtte til Burkina Fasos regerings målrettede politiske tiltag indenfor: Fremme af uddannelse for piger og kvinder, styrkelse af kvinders rettig-

heder, etablering af en national fond for kvindelige iværksættere, forbedring af kvinders adgang til produktionsressourcer (herunder adgang til jord) og vedtagelse af økonomiske politikker og strategier, der sigter mod at forbedre levevilkårene for de fattigste kvinder.

- c. Styrkelse af ikke-statslige foranstaltninger, herunder støtte til civilsamfundsorganisationer, der arbejder for fremme af kvinders rettigheder og ligestilling mellem kønnene.

Der vil blive givet målrettet støtte til offentlige organisationer og civilsamfundsorganisationer, som arbejder for at udrydde vold mod kvinder og omskæring af kvinder.

Gennem sin støtte til beskæftigelse og vækst drevet af landbrugssektoren vil Danmark målrette sin støtte mod værdikæder, hvor kvinderne er særligt aktive, og hvor der er muligheder for øgede indtægter for kvinder. Via støtte til vand- og sanitetssektoren vil Danmark fremme kvinders adgang til vand til brug både i husholdningen og i produktion samt kvinders deltagelse i beslutninger vedrørende forvaltningen af vandressourcer.

#### DANMARK ARBEJDER MED INDDRAGELSE AF RELEVANTE POLITIKKER, REDSKABER OG PARTNERSKABER FOR AT BIDRAGE TIL FØLGENDE RESULTATER:

- Reduktion af alle former for vold mod kvinder, herunder tidlige ægteskaber, tvangsægteskaber, voldtægt og sexchikane.
- Effektiv og koordineret støtte til implementeringen af den nationale køns-politik.
- Forbedret adgang for kvinder til jord, indtægter, beskæftigelse, produktionsressourcer, seksuel og reproduktiv sundhed og respekt for deres rettigheder.
- Styrkelse af civilsamfundets rolle i ændringen af den praksis og de overbevisninger, der fører til manglende ligestilling mellem kønnene.

- Reduktion af antallet af piger og unge kvinder, der bliver omskåret.

Indikatorer: Mindst 10 civilsamfundsorganisationer får hvert år gavn af støtte fra donoreres fælles finansiering (basket funding) til at implementere projekter og programmer, der har til formål at fremme ligestilling mellem kønnene og reducere vold mod kvinder, herunder omskæring, voldtægt og tvangsægteskaber. Øget adgang til seksuel og reproduktiv sundhed og øget brug af prævention. Der skabes indkomstgivende aktiviteter for 10.000 kvinder i de udvalgte værdikæder inden for landbruget under den danske støtte til landbrugssektoren.



## DEL 4 SYNERGI MELLEM FORANSTALTNINGER (EKSEMPLER)

Udviklingssamarbejde, herunder humanitær bistand, er det absolut mest dominerende område for samarbejde mellem Danmark og Burkina Faso. Efter ønske fra regeringen i Burkina Faso tilstræber Danmark at være en engageret partner for Burkina Faso, ikke blot inden for udvik-

lingssamarbejde, men også inden for områderne udenrigsanliggender (først og fremmest indenfor rammerne af EU's Fælles Udenrigstjeneste) og kommercielle relationer. Forbedrede synergieffekter mellem udviklingssamarbejdet, udenrigsanliggender og kommercielle relationer

forventes at bidrage til innovative løsninger på udfordringer i Burkina Faso inden for landbrug, vand, sundhed, uddannelse, grøn vækst, klimaforandringer og en række andre områder.

### EKSEMPEL

#### Udenrigsanliggender, menneskerettigheder og udviklingsbistand i Burkina Faso

EU's Sahelstrategi for sikkerhed og udvikling, som er udarbejdet af EU's Fælles Udenrigstjeneste, fastlægger rammer for gennemførelse af undersøgelser af, hvordan man bedst konsoliderer en retsstat og udviklingsforanstaltninger i områder, hvor terrororganisationer udgør en trussel mod sikkerheden. I løbet af de seneste par år er den sikkerhedsmæssige situation i det nordlige Burkina Faso blevet forværret på grund af tilstedeværelsen af terrorgrupper som Al-Qaeda i Islamisk Maghreb (AQIM) i nabolandene Mali og Niger.

Formålet med den undersøgelse, der blev lavet i tæt samarbejde mellem regeringen i Burkina Faso, Dansk Institut for Menneskerettigheder og den Danske Ambassade i Ouagadougou er at: Analysere truslen mod sikkerheden i det nordlige Burkina Faso, herunder forbindelsen mellem AQIM og organiseret kriminalitet, analysere status på 'retsstaten', analysere befolkningernes opfattelse af menneskerettigheder – specielt i relation til retfærdighed, borgerrettigheder og politiske rettigheder samt formulere anbefalinger til, hvordan man kan forbedre retsstaten under hensyntagen til, at der skal anlægges en helhedsorienteret tilgang til sikkerhed og udvikling. Danmark er en vigtig udviklingspartner indenfor menneskerettigheder i Burkina Faso, og Danmark deltager derfor i opfølgningen på undersøgelsen i tæt samarbejde med alle relevante interessenter.

Synergieffekten mellem udenrigsanliggender, sikkerhedspolitik, menneskerettighedsaktiviteter og udviklingssamarbejde forventes at give en vigtig strategisk viden om, hvordan man bedst udformer en tostrengt strategi på flere niveauer (nationalt, regionalt og internationalt) for at skabe både udvikling og stabilitet i Vestafrika.

### EKSEMPEL

#### Handelssamarbejde, udviklingsbistand og offentligt-privat partnerskab mellem Aarhus-Karlshamn Danmark A/S og regeringen i Burkina Faso

Aarhus-Karlshamn Danmark (AAK) importerer sheanødder fra Burkina Faso til deres produktion af vegetabiliske olier – et produkt, som bruges af internationale virksomheder, herunder l'Oreal. Med henblik på at øge både kvaliteten og kvantiteten af sheanødder fra Burkina Faso har AAK i løbet af de seneste tre år opbygget en model baseret på social ansvarlighed, som organiserer kvindegrupper i tre områder i det vestlige Burkina Faso. For at give incitament til at indsamle og introducere nye måder at behandle nødderne på tilbydes kvinderne forskudsbetaling før høsten svarende til den mængde nødder, deres kontrakt lyder på, samt yderligere en bonus for god behandling efter høsten. AAK sørger for uddannelse af kvinderne både i indsamling og behandling af nødderne. Med henblik på at opskalere modellen betydeligt samarbejder AAK og regeringen i Burkina Faso om at etablere et af de første offentlig-private partnerskaber i Burkina Faso. Den første milepæl er inddragelse af 30.000 kvinder i projektet inden 2013. Sheanødder er det tredjestørste eksportprodukt fra Burkina Faso, og der eksporteres i øjeblikket 50–70 kiloton sheanødder om året. Den Danske Ambassade i Ouagadougou og Danmarks Eksportråd har ydet kommerciel bistand til AAK i forbindelse med formuleringen af det offentlig-private partnerskab. Danmark er en vigtig udviklingspartner inden for landbrugsudvikling i Burkina Faso, og vil som sådan støtte udviklingen af værdikæden for sheanødder – ved både at støtte private operatører i Burkina Faso samt finansiere offentlige investeringer, der er nødvendige i udviklingen af produktion og eksport af sheanødder. Synergieffekten mellem det kommercielle samarbejde og udviklingssamarbejdet forventes at være stor ved udnyttelsen af det potentiale, der ligger i produktionen af sheanødder i Burkina Faso – dermed kan sheanødder blive for Burkina Faso, hvad kakao er for nabolandene Ghana og Elfenbenskysten.

# BILAG 1

## ØKONOMISKE NØGLETAL

ØKONOMISKE NØGLETAL	ENHED		KILDE
Areal	km <sup>2</sup>	274.200	WDR
Befolkning (2010)	Mio.	16,4	WDR
BNI pr. indbygger (2010)	USD	550	WDR
Årlig økonomisk vækst (BNP) (2010)	%	4,2	WDR
Ease of Doing Business-indeks (2011)	Plads	151	DB
Udenlandske direkte investeringer (2010)	USD mio.	171	WDF
Økonomiske sektorer: Værditilvækst (% af BNP)			WDR
Landbrug (2009)	%	31	
Industrien (2009)	%	23	
Servicesektoren (2009)	%	46	
Udviklingsbistand pr. indbygger (2009)	USD	18,9	WDR
Udlandsgæld (2009)			WDF
Samlet udlandsgæld (EDT)	USD mio.	1.835	
– heraf multilateral gæld	USD mio.	1.402	
SOCIALE NØGLETAL	ENHED		KILDE
Befolkningstilvækst (årligt gennemsnit) (2009)	%	3,1	WDR
Forventet levealder (2010)	År	54	WDR
Spædbørnsdødelighed (antal dødsfald i det første leveår ud af 1000 fødsler) (2010)		176	WDR
Adgang til rent drikkevand (% uden adgang) (2008)	%	24	HDR
Antal læger (pr. 100.000 indbyggere) (2009)		10	HDR
Andel hiv-smittede blandt 15–49-årige (2009)	%	1,2	UNAIDS
Antal af voksne der kan læse og skrive (2007)	%	29	WDR
Primær skoleuddannelse (% af børn i skolealderen) (2010)	%	79	WDR
Piger i grundskoleuddannelse (% af piger i skolealderen) (2009)	%	60,5	FN-data for 2015-målene
Offentlige udgifter til militæret (% af BNP) (2009)	%	1,3	WDR

## BILAG 2

# DANMARKS UDVIKLINGSAKTIVITETER I BURKINA FASO

### Generel budgetstøtte

Danmark har siden 2005 ydet generel budgetstøtte til implementeringen af Burkina Fasos strategi for fattigdomsreduktion. Programmet for perioden 2008–2012 har en samlet ramme på DKK 275 mio., hvoraf DKK 225 mio. er øremærket til generel budgetstøtte i to årlige trancher: En tranche på 80 pct. baseret på en evaluering af den makroøkonomiske situation, årlige vurderinger vedr. gennemførelsen af den nationale fattigdomsstrategi og reformer i den offentlige økonomiske forvaltning, og en tranche på 20 pct., der er relateret til forbedring af en eller flere indikatorer vedr. bekæmpelse af korruption. Programmet yder også støtte til reformer i den offentlige økonomiske forvaltning og til civilsamfundsorganisationer, der i deres funktion som vagthund bekæmper korruption og fremmer gennemsigtighed i de offentlige budgetter. Et nyt makroøkonomisk program for perioden 2012–15 er blevet godkendt med et samlet budget på DKK 230 mio., hvoraf DKK 213 mio. ydes som generel budgetstøtte. Det nye program yder fortsat støtte til civilsamfundsorganisationer og deres vagt-funktion og fremmer grøn vækst i de nationale og lokale udviklingsstrategier.

### Støtte til god regeringsførelse

Danmark har i en årrække ydet støtte til aktiviteter til fremme af god regeringsførelse i Burkina Faso, siden 2008 som led i et større program. Programmet har et budget på DKK 130 mio. (2008–2013) og yder støtte til offentlige institutioner og civilsamfundsorganisationer, der beskæftiger sig med decentralisering, menneskerettigheder, demokrati og ligestilling mellem kønnene. I 2012–13 udarbejdes et nyt program for støtte til god regeringsførelse.

### Støtte til landbrugssektoren

Danmark har støttet landbrugssektoren siden 1992, og det første sektorprogram blev indledt i 2000. De seneste år har Danmarks udviklingssamarbejde ændret fokus i retning af den private sektor, men der er fortsat fokus på støtte til udviklingen af et nationalt landbrugssektorprogram og til infrastruktur i den offentlige sektor. Programmet for 2006–2013 på DKK 285 mio. erstattes i 2013 af et nyt program med et budget på DKK 380 mio. for en femårig periode (2013–2018). Det nye program tager sigte på at skabe økonomisk vækst gennem en styrket produktivitet og konkurrencedygtighed for meget små, små og mellemstore virksomheder inden for udvalgte værdikæder gennem a) styrket

rådgivning, bedre adgang til kredit og stærkere interesseorganisationer og b) bedre juridiske og politiske rammebetingelser samt udvikling af infrastruktur i den offentlige sektor til gavn for udvalgte værdikæder.

### Støtte til vand- og sanitetssektoren

Den nuværende støtte til vand- og sanitetssektorprogrammet er det største danske sektorprogram i Burkina Faso med en ramme på DKK 450 mio. for en seksårig periode fra 2010–2015. Danmark yder sektorbudgetstøtte til det nationale vand- og sanitetsprogram samt teknisk bistand til det ministerium, der har ansvaret for vand- og sanitetsforsyning. Danmark yder også støtte til integreret vandressourceforvaltning gennem fælles finansiering (basket funding) i samarbejde med andre udviklingspartnere. Der etableres vandkomiteer i de fem flodoplande i Burkina Faso med det formål at udarbejde bæredygtige og effektive vandplaner for tildeling af vandmængder til de forskellige brugere.

### Støtte til uddannelsessektoren

Det danske landeprogram har støttet uddannelsessektoren i Burkina Faso siden 2004. Den bilaterale bistand til sektoren er imidlertid ved at blive udfaset og erstattes af øget dansk støtte til multilaterale institutioner, der arbejder med uddannelse. Danmark yder støtte til grundskoleuddannelse og læsekundskaber gennem fælles finansiering (basket funding) med andre udviklingspartnere. Danmark yder også støtte til innovative erhvervsuddannelsesmetoder, der skal skabe bedre sammenhæng mellem den private sektors behov og uddannelsessystemet. Udfasningsprogrammet gælder for perioden 2010–2014 og har et budget på DKK 75 mio..

### Anden støtte

Danmark støtter erhvervsamarbejdet mellem danske og burkinske virksomheder ved hjælp af kommercielle instrumenter og forretningsprogrammet Danida Business Partnership Programme. Der ydes også støtte til kulturprogrammer og kulturel udveksling mellem Burkina Faso og Danmark. Danmark støtter bekæmpelse af hiv/aids i Burkina Faso inden for rammerne af et program med en bevilling på DKK 70 mio. (2007–2012). Den danske ambassade i Burkina Faso kan via den lokale bevillingskompetence også reagere hurtigt på nye behov, hvad enten de opstår i forbindelse med en krisesituation eller i form af pilotprojekter, der går forud for større og innovative programmer.

# BILAG 3

## BURKINA FASOS STRATEGI FOR VÆKST OG BÆREDYGTIG UDVIKLING

Burkina Fasos strategi for fattigdomsreduktion (PRS) og landets strategi til vækst og bæredygtig udvikling (Stratégie de croissance accélérée et de développement durable, SCADD, 2011–2015) har fokus på fire hovedområder:

1. Accelereret vækst gennem vækstpoler, jobskabelse, styrkelse af små og mellemstore virksomheder, landbrugssektoren og landbrugsvirksomheder, investeringsklima, miner og infrastruktur (vand, veje, energi, osv.). Tilgangen indebærer, at accelereret vækst og øget fattigdomsbekæmpelse gennem flere offentlige investeringer skal hænge bedre sammen med økonomien i landområderne – i lyset af den udbredte fattigdom i landområderne.
2. Investering i menneskelig udvikling, herunder fokus på fortsat udvidelse af grunduddannelse samt en koordineret udvidelse af sekundær- og erhvervsuddannelserne, bedre kvalitet i sundheds- og uddannelsessystemerne, beskæftigelse generelt og beskæftigelse til unge i særdeleshed og fokus på yderligere social inklusion og retfærdighed.

3. Styrkelse af politisk, økonomisk og lokal god regeringsførelse med fokus på fortsat at udvikle robuste interne og eksterne kontroller til at bremse korruption og sikre offentlige institutioners ansvarlighed, reformer af retssystemet og fortsatte fremskridt i implementeringen af overensstemmelses-foranstaltninger for principperne under gennemsigtighedsinitiativet for udvindingindustrien (Extractive Industry Transparency Initiative – EITI). Et andet fokusområde i strategien er decentralisering og overførsel af kompetencer til et decentralt niveau.
4. Integrering af tværgående spørgsmål, især ligestilling mellem kønnene men også forvaltning af naturressourcer og demografi.

Monitorering og politikdialog af SCADD tager udgangspunkt på sektorniveauet, hvor programmerne monitoreres, og der rapporteres om fremskridt, som indgår i en overordnet fælles national politikdialog. Rammerne for dialogen på det overordnede niveau er baseret på en performancematrix med input fra alle

sektorer. Performancematrixen evalueres og opdateres hvert år, og er et vigtigt input til vurderingen af fremskridt for forvaltning og udbetaling af både generel budgetstøtte og sektorbudgetstøtte. En trojka bestående af udviklingspartnere koordinerer den generelle dialog med regeringen fra udviklingspartnernes side. Trojkaen danner også rammerne for koordineringen mellem den burkinske regering og de udviklingspartnere, der står bag den generelle budgetstøtte.

Den overordnede målsætning med SCADD er at indfri 2015-målene. Men i betragtning af de reelle forhold i landet og de fremskridt, der hidtil er sket, er en række af SCADD-målsætningerne mindre ambitiøse end 2015-målene, især i forhold til at udrydde ekstrem fattigdom, nedbringe dødeligheden blandt gravide og fødende kvinder og sikre kvalitet i uddannelsessystemet. SCADD-målsætningerne vedr. adgang til vand og adgang til uddannelse er identiske med 2015-målene, hvilket afspejler, at Burkina Faso har større udsigter til at nå disse 2015-mål end andre.

I bilag 4 findes en oversigt over indikatorer for 2015-målene og SCADD-målsætningerne.

## BILAG 4 FREMSKRIDT FOR 2015-MÅLENE I BURKINA FASO

INDIKATORER FOR 2015-MÅLENE	Tidligere niveau	2015-mål	2015-mål	SCADD-mål for 2015	Sandsynlighed for indfrielse af 2015-mål: Sandsynligt, overvejende sandsynligt eller usandsynligt
<b>MÅL 1 UDRYDDE EKSTREM FATTIGDOM OG SULT</b>					
Andel af befolkningen, som lever under fattigdomsgrænsen	46,4 % (2003)	43,9 % (skøn for 2009)	22,25 %	Under 35 %	Usandsynligt
Andel af befolkningen, som lever under minimumsniveauet for dagligt kalorieforbrug	32,8 % (2006)	Ingen tilgængelige data	13 %	23 %	Usandsynligt
<b>MÅL 2 SIKRE GRUNDSKOLEUDDANNELSE FOR ALLE</b>					
Indskrivningsrate i grundskolen	44 % (2000)	79 % (2011)	100 %	100 %	Overvejende sandsynligt
Andel af elever, som fuldfører en grundskoleuddannelse	27 % (2000)	52 % (2010)	100 %	75 %	Usandsynligt
Alfabetiseringsgrad for 15-24-årige kvinder og mænd	29 % (UNDP-skøn for 2000)	39,3 % (2007)	60 %	60 %	Usandsynligt
<b>MÅL 3 FREMME LIGESTILLING OG STYRKE KVINDERS RETTIGHEDER</b>					
Andel af nationale parlamentspladser, som er besat af kvinder		12,7 % (2009)	50 %	33 %	Usandsynligt
<b>MÅL 4 REDUCERE BØRNEDØDELIGHED</b>					
Børnedødelighed (under fem år)	142 (2006)	134 (2010)	62	53	Usandsynligt

INDIKATORER FOR 2015-MÅLENE	Tidligere niveau	2015-mål	2015-mål	SCADD-mål for 2015	Sandsynlighed for indfrielse af 2015-mål: Sandsynligt, overvejende sandsynligt eller usandsynligt
<b>MÅL 5 FORBEDRE GRAVIDE OG FØDENDE KVINDERS SUNDHED</b>					
Antal kvinder, der dør under graviditet eller fødsel	484 (2000)	260 (WDR 2008)	142	177	Usandsynligt
Andel af fødsler overvåget af uddannet sundhedspersonale	36 % (2000)	70 % (2009)	100 %	85 %	Usandsynligt
<b>MÅL 6 BEKÆMPE HIV/AIDS, MALARIA OG ANDRE SYGDOMME</b>					
Andel af hiv/aids-smittede blandt 15–24-årige		1,30 % (2008)	0,77 %	1,12 %	Overvejende sandsynligt
<b>MÅL 7 SIKRE MILJØMÆSSIG BÆREDYGTIGHED</b>					
Adgang til vand i by- og landområder.		72 % og 55 % (2009)	87 % og 76 %	89 % og 76 %	Overvejende sandsynligt

Danmark – Burkina Faso  
Lanepolitikpapir 2013-2018  
April 2013

Udgiver:  
Udenrigsministeriet  
Asiatisk Plads 2  
1448 København K

Telefon 33 92 00 00  
Fax 32 54 05 33  
E-mail [um@um.dk](mailto:um@um.dk)  
Internet [www.um.dk](http://www.um.dk)

Design BGRAPHIC  
Foto Thorsten Overgaard  
Landkort Forenede Nationer

Publikationen kan downloades eller bestilles på:  
[www.danida-publikationer.dk](http://www.danida-publikationer.dk)

Teksten kan citeres frit.

